Viaggi d’istruzione 2025/2026: Soglie, Tipologie e Procedure

GUIDA OPERATIVA AGGIORNATA PER LE SCUOLE (post chiarimento ANAC 2025 – D.Lgs. 36/2023 e a seguito di domande e risposte)

PREMESSA

La presente guida operativa nasce per supportare le istituzioni scolastiche nella corretta applicazione delle norme relative all’organizzazione e gestione dei viaggi d’istruzione, alla luce delle recenti novità introdotte da:

- Circolare MIM n. 8524 del 7 novembre 2025;
- Parere ANAC del 7 ottobre 2025;
- Decreto-Legge n. 127/2025 (art. 5), che ha modificato l’articolo 108 del D.Lgs. 36/2023, stabilendo nuovi criteri qualitativi di affidamento per i servizi di trasporto nei viaggi d’istruzione.

L’obiettivo è fornire alle scuole uno strumento pratico, chiaro e aggiornato per pianificare, affidare e gestire in autonomia i viaggi e le uscite didattiche, in coerenza con il Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. 36/2023), il Codice del Turismo (D.Lgs. 79/2011) e il DM 127/2023 sulla sicurezza.

Il documento recepisce i più recenti orientamenti ministeriali e di ANAC, riconoscendo il principio cardine secondo cui il progetto educativo e formativo sottostante al viaggio rappresenta l’elemento determinante per la definizione della tipologia e dell’autonomia di procedura.

LE SOGLIE E L'AUTONOMIA DELLE SCUOLE

Le nuove soglie di riferimento, confermate dalla Circolare MIM n. 8524/2025, riconoscono alle istituzioni scolastiche piena autonomia operativa fino a € 221.000 per ciascuna tipologia di viaggio, e fino a € 750.000 per i servizi educativi come corsi o soggiorni linguistici.

Le scuole, in quanto amministrazioni sub-centrali (art. 14 D.Lgs. 36/2023), possono procedere autonomamente, anche se non qualificate come stazioni appaltanti, utilizzando gli strumenti telematici messi a disposizione da centrali di committenza qualificate, come la piattaforma MEPA, gestita da Consip, che è la centrale di committenza nazionale.

TABELLA DELLE SOGLIE DI RIFERIMENTO

Tipologia di servizio	Soglia UE (IVA esclusa)	Procedura ammessa e autonomia
Servizi e forniture (viaggi, trasporti, alloggi, pacchetti)	€ 221.000	Autonomia piena della scuola con piattaforma telematica (MEPA/Consip)
Servizi educativi (corsi, soggiorni di lingua, CLIL) – Allegato XIV Dir. UE	€ 750.000	Autonomia piena fino alla soglia, tramite piattaforme telematiche
Servizi sopra soglia	> € 221.000 / € 750.000	Obbligo di ricorrere a una centrale di committenza qualificata (USR, Consip, ecc.)

Criterio educativo e progetto formativo

Il superamento o meno della soglia va valutato in base alla tipologia di viaggio, identificata dal relativo progetto educativo-formativo deliberato dagli organi collegiali.

1) Quali soglie valgono per le scuole

- **Le istituzioni scolastiche sono stazioni appaltanti** sub-centrali: per servizi/forniture la soglia comunitaria è **€ 221.000 (IVA esclusa) per ciascuna tipologia di viaggio e modulo didattico formativo.**

Rif.: D.Lgs. 36/2023, art. 14, comma 1, lett. c), con inquadramento confermato dal parere ANAC parere ANAC (ottobre 2025).

- I corsi e i soggiorni di lingua (ed eventualmente I PCTO ora FSL all'estero, se organizzati in maniera strutturata dal punto di vista formativo) rientrano nei "Servizi sociali e altri servizi specifici" della Direttiva 2014/24/UE – Allegato XIV: la soglia UE applicabile è **€ 750.000 (IVA esclusa).**

Rif.: Direttiva 2014/24/UE, Allegato XIV; D.Lgs. 36/2023 (rinvio agli allegati della direttiva).

2) Come si calcola la soglia: regola semplice

- I valori dei viaggi si sommano tra loro quando appartengono alla stessa tipologia o finalità didattica, configurandosi come servizi omogenei. La scelta delle tipologie è demandata alle scuole.
- Tipologie diverse non si sommano e possono essere trattate separatamente.
- Il Ministero e l'ANAC hanno proposto alcuni esempi di tipologia di viaggio, ma viene ribadito con chiarezza che ogni scuola deve scegliere le proprie tipologie e caratteristiche sulla base delle proprie necessità, fidando sulla propria autonomia. *Persino ciascun viaggio culturale può essere tipologia autonoma, se il viaggio è diverso per partecipanti o finalità.*
- Divieto di accorpamento forzoso di progetti diversi (D.Lgs. 36/2023, art. 58): significa che ciascuna tipologia di viaggio deve essere gestita tramite una procedura distinta. Oppure per viaggi diversi nei diversi tempi in cui la scuola organizza i viaggi, se nascono esigenze ulteriori durante l'anno scolastico. Per ciascuna singola procedura, che può essere fatta di un solo viaggio o di più viaggi, si applica la soglia prevista.

3) 9 tipologie esemplificative (ognuna con soglia propria)

L'Anac spiega che le soglie devono essere calcolate per tipologia di viaggio, e offre qualche ipotesi di esempio.

Il punto fondamentale è l'idea didattica e formativa retrostante. Il modo migliore, considerate il desiderio di programmazione che emerge da tutti gli atti, è quello di definire strutturalmente varie tipologie di viaggi in base ai progetti educativi differenti.

Una modalità può essere dividerli per annualità e indirizzo scolastico: tutti quelli delle prime di un determinato indirizzo, quelli delle seconde, etc. Oppure decidere tipologie diverse a cui, in fase di programmazione, aderire.

Tali tipologie devono essere formalizzate nel Regolamento d'istituto/atto di programmazione per motivare la distinzione didattica. Così viene esplicitato dalla nota Anac.

Queste nove possibili tipologie riprendono le indicazioni legislative vigenti e possono essere usate come base per ciascuna scuola. A queste si possono aggiungere altre tipologie sulla base delle necessità, della storia, dei bisogni dell'Istituto Scolastico.

1. **Uscite/visite in giornata — soglia: € 221.000 (IVA esclusa).**

   Esempi: musei, teatri, siti archeologici, parchi tematici.

2. **Viaggi plurigiornalieri in Italia — soglia: € 221.000 (IVA esclusa).**

   Esempi: viaggi culturali con visite guidate, percorsi, visite e ingressi. Anzi, leggendo la Circolare del MIM, anche viaggi culturali in Italia con destinazioni e attività diverse possono essere considerati, nell'ambito dell'autonomia scolastica, come tipologie diverse. Questo vale anche per le restanti tipologie.

3. **Viaggi all'estero (non linguistici) — soglia: € 221.000 (IVA esclusa).**

   Esempi: culturali/storici, cittadinanza europea.

4. **Scambi, gemellaggi, Erasmus+ (breve mobilità) — soglia: € 221.000 (IVA esclusa).**

   Esempi: mobilità di classe/gruppo senza corso strutturato.

5. **PCTO/stage/visite aziendali — soglia: € 221.000 (IVA esclusa)** che passa a € 750.000 (IVA esclusa) se contiene moduli educativi strutturati**.**

   Esempi: percorsi tecnico-professionali; se includono moduli educativi strutturati si alza la soglia.

6. **Viaggi con formazione di Educazione Civica — soglia: € 221.000 (IVA esclusa).**

   Esempi: Viaggi della Memoria, Campi scuola contro la Mafia, viaggio sul Risorgimento, Viaggio sulle frontiere della Prima Guerra Mondiale o della Seconda, Campi stanziali di approfondimento su tematiche civiche.

7. **Viaggi sportivi — soglia: € 221.000 (IVA esclusa).**

   Esempi: settimana bianca, campo scuola con indirizzo sportive o ludico ricreativo

8. **Viaggi Natura e Ambiente— soglia: € 221.000 (IVA esclusa).**

   Esempi: Settimana verde, campeggi, Settimana velica sul mare, Settimana in rifugio con escursioni ambientali

9. **Corsi/soggiorni di lingua (incl. CLIL) — soglia: € 750.000 (IVA esclusa).**

   Esempi: servizi educativi organizzati con pacchetto formativo. Ad esempio per I campi scuola in Italia o I cosiddetti ministay o stage di lingua all'estero.

Rif.: Direttiva 2014/24/UE, Allegato XIV (soglia € 750.000 per servizi educativi); parere ANAC (ottobre 2025) sulle categorie esemplificative e non esaustive. Quindi per i viaggi all'estero che includano percorsi formativi strutturati (corsi di lingua, progetti di PCTO ora FSL con lezioni programmate etc) sostanzialmente non esiste soglia (di norma 750.000 euro sono una cifra così alta che è improbabile che una scuola la raggiunga solo con i viaggi all'estero.)

4) Quale procedura usare (flusso operativo)

PIATTAFORME DIGITALI, MEPA E GESTIONE DEL CIG

1. Digitalizzazione e piattaforme telematiche

*Le nuove disposizioni del **D.Lgs. 36/2023 (artt. 25, 62 e 63)**, integrate dalla **Circolare MIM n. 8524/2025**, confermano l'obbligo di utilizzare strumenti digitali qualificati per tutte le fasi di affidamento, dalla pubblicazione alla tracciabilità.*

*Le scuole, anche se **non qualificate come stazioni appaltanti**, possono gestire autonomamente le proprie procedure **fino alla soglia di € 221.000 (e fino a € 750.000 per i servizi educativi)**, **utilizzando le piattaforme telematiche messe a disposizione da centrali di committenza qualificate**.*

*La principale piattaforma di riferimento per le scuole è il **MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione)**, che è **una piattaforma telematica gestita da Consip**, la **centrale di committenza nazionale**.*
Pertanto:

- ***Consip** è la centrale qualificata;*
- ***MEPA** è la piattaforma digitale attraverso cui le scuole possono operare in autonomia, nel rispetto della legge.*

---

2. Cosa possono fare le scuole sul MEPA

Fino alla soglia di € 221.000 (o € 750.000 per i corsi di lingua), le scuole possono:

- ***pubblicare una Trattativa Diretta (TD)** o un **Confronto di Preventivi**;*
- ***avviare una RdO semplice o evoluta** (con criteri qualità/prezzo);*
- ***acquisire un CIG autonomamente**, direttamente sulla piattaforma;*
- ***aggiudicare e stipulare** il contratto in autonomia, nel rispetto delle regole di trasparenza e sicurezza.*

*Sopra le soglie UE (€ 221.000 o € 750.000), è necessario che la gara sia **gestita da una centrale di committenza qualificata**, come gli **USR**, **Consip** o altre **centrali regionali**.*

3. Come funziona il CIG

A seguito della Circolare MIM 8524/2025, la gestione del CIG è semplificata:

- *le scuole **possono richiederlo e gestirlo in autonomia** per gli affidamenti fino alle soglie UE;*
- *il **CIG viene generato sulla piattaforma telematica** utilizzata (MEPA o Consip);*
- *per gli importi sopra soglia, il **CIG è assegnato e gestito** dalla centrale di committenza qualificata che cura la gara.*

*Ogni tipologia di viaggio (definita dal progetto formativo) deve avere un **CIG distinto**, a garanzia della trasparenza e della corretta imputazione delle spese.*

---

4. Come fare in pratica

Passaggi operativi consigliati:

1. *Definisci il progetto formativo e la tipologia di viaggio.*
2. *Stima la spesa e verifica che rientri nella soglia di autonomia (€ 221.000 o € 750.000).*
3. *Accedi al **MEPA** con credenziali istituzionali.*
4. *Genera il **CIG** direttamente dalla piattaforma.*
5. *Avvia la procedura di **Trattativa Diretta**, **Confronto di Preventivi** o **RdO**.*
6. *Aggiudica e formalizza l'affidamento.*

7. *Conserva digitalmente tutti gli atti (determina, delibere, preventivi, verbali, contratto).*

---

5. Riepilogo sintetico

Fascia di importo	***Procedura ammessa***	***Piattaforma***	***CIG***
Fino a € 5.000	*Microaffidamento con determina e preventivo*	*PCP / MEPA*	*Facoltativo*
€ 5.000 – € 139.999	*Affidamento diretto (art. 50, c. 1, lett. b)*	*MEPA / Consip*	*Autonomo*
€ 140.000 – € 221.000	*Procedura negoziata senza bando*	*MEPA (RdO semplice/evoluta)*	*Autonomo*
€ 221.000 – € 750.000	*Procedura negoziata per servizi educativi (Allegato XIV)*	*MEPA / Consip*	*Autonomo*
Oltre soglia	*Gara sopra soglia con centrale qualificata*	*USR / Consip*	*Gestito da centrale*

5) Differenze tra CPV da utilizzare e impatto sulle soglie

In fase di predisposizione della procedura, per quanto riguarda i CPV da utilizzare, questi dipendono anche dalla tipologia di viaggio. Per cui per i viaggi scolastici vanno usati i CPV del gruppo Visite e Viaggi d'Istruzione (Gruppo 635), e va fatta una procedura diversa per ciascun viaggio, usando il medesimo CPV. In questo caso la soglia per ciascuna procedura è di 221.000 euro.

Per i corsi di lingua all'estero o in Italia, i PNRR con percorsi di formazione, ad esempio anche quelli di formazione ambientale come le settimane Verdi e in generale i Servizi di formazione e istruzione (quando il viaggio ha una parte importante di formazione) si usano i CPV del gruppo 800 – 805.
In questo caso la soglia per ciascuna procedura è di 750.000 euro

Ecco uno specchietto per comodità:

GRUPPO 635 - Viaggi d'istruzione / pacchetti viaggio

63500000 – Servizi di agenzia di viaggio, tour operator e assistenza turistica.

63510000 – Servizi di agenzia di viaggio e servizi affini.

63511000 – Organizzazione di viaggi "pacchetto" (package tours).

63512000 – Vendita di biglietti di viaggio e servizi di pacchetti turistici.

63514000 – Servizi di guida turistica (utili per visite/escursioni).

63515000 – Servizi relativi all'organizzazione di viaggi.

63516000 – Servizi di travel management.

63520000 – Servizi di agenzia di trasporto (quando il contratto è impostato così).

GRUPPO 800-805 Corsi di lingua, Corsi all'estero, formazione

80580000 – Organizzazione/erogazione di corsi di lingue.

80500000 – Servizi di formazione (categoria generale, spesso usata nei progetti PNRR).

80000000 – Servizi di istruzione e formazione

80510000 / 80530000 / 80540000 / 80570000 / 80590000 – Formazione specialistica; formazione professionale; formazione ambientale; sviluppo personale; servizi di tutoraggio (usati a seconda del taglio didattico).

(A questi, nel caso di Servizi semplici (solo trasporto, solo albergo etc, ma quindi uscendo dal viaggio scolastico correntemente inteso) ci sarebbe il gruppo 601, il gruppo 551 e 552, ma in questo caso non sono rilevanti).

6) Come usare MEPA in pratica (strumenti principali)

- **Ordine diretto di acquisto (OdA):** per beni/servizi a catalogo quando coerenti con il fabbisogno.
- **Trattativa Diretta:** negoziazione con un unico operatore (tipica dell'affidamento diretto).
- **Confronto di preventivi:** invito a più operatori e confronto offerte.
- **RdO Semplice:** gara a lotto unico, (sotto soglia), ricordarsi che per i viaggi scolastici non è possibile fare gara al minor prezzo.
- **RdO Evoluta:** gara multi-lotto e/o miglior rapporto qualità/prezzo.

Rif.: D.Lgs. 36/2023, art. 25 (PAD); manuali MEPA (termini e funzionalità).

7) Check-list rapida per non sbagliare

- Deliberate e motivate la tipologia/finalità didattica del viaggio (collegio, consiglio).
- Stimate la spesa annua per ogni tipologia e tenete un prospetto aggiornato.
- Usate sempre piattaforme (PAD/MEPA) oltre i € 5.000 e tracciate motivazioni e preventivi.
- Definite CPV coerenti; predisponete clausole su stagionalità/variazioni partecipanti nei limiti di legge.

8) Adeguamento importi da 1 gennaio 2026 in base a normativa europea

- Il limite di 221.000 passa a 215.000
- Il limite di 143.000 passa a 140.000

Rif.: Commission Delegated Regulation (EU) 2025/2150, 2151 e 2152 del 23/10/2025

Collegamenti alle fonti richiamate:

- **D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 – Codice dei contratti pubblici (testo vigente – Normattiva):** https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legislativo:2023;36

- **D.Lgs. 36/2023 – art. 14 (Soglie di rilevanza europea / calcolo valore):** https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:2023;36~art14!vig=
- **D.Lgs. 36/2023 – art. 50 (Procedure per l'affidamento):** https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:2023;36~art50!vig=
- **D.Lgs. 36/2023 – art. 25 (Piattaforme di approvvigionamento digitale):** https://www.codiceappalti.it/DLGS_36_2023/Articolo_25__Piattaforme_di_approvvigionamento_digitale_/12629
- **Direttiva 2014/24/UE – Allegato XIV (Servizi sociali e altri servizi specifici) – EUR-Lex:** https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/ALL/?uri=celex:32014L0024
- **Soglie UE 2024–2025 – Commissione europea (pagina ufficiale):** https://single-market-economy.ec.europa.eu/single-market/public-procurement/legal-rules-and-implementation/thresholds_en
- **Aggiornamento soglie 2024 (da 215.000 a 221.000; da 140.000 a 143.000):** https://www.appaltiamo.eu/news/le-nuove-soglie-comunitarie-per-il-biennio-2024-2025-in-vigore-dal-1-gennaio-2024
- **ANAC – Vademecum per gli affidamenti diretti (30/07/2024, PDF):** https://www.anticorruzione.it/documents/91439/2667566/Anac%2B-%2BVademecum%2Bper%2Baffidamenti%2Bdiretti%2B-%2B30.07.2024.pdf
- **ANAC – News 20/06/2025: uso PCP per affidamenti diretti < € 5.000 (proroga al 30/06/2025):** https://www.anticorruzione.it/en/-/news.20.06.2025
- **MEPA – Negoziazioni: Trattativa Diretta, Confronto di Preventivi, RdO Semplice/Evoluta:** https://wiki.acquistinretepa.it/index.php/Le_Negoziazioni_MePA%3A_trattativa_diretta%2C_confronto_di_preventivi%2C_RdO_Semplice_ed_RdO_Evoluta
- **Parere ANAC su istanza FIAVET – sintesi (Dirigentiscuola):** https://www.dirigentiscuola.org/visite-e-viaggi-distruzione-lanac-conferma-le-procedure-negoziali-suggerite-da-dirigentiscuola/
- **Comunicato FIAVET – Turismo scolastico: replica positiva ANAC (Confcommercio):** https://www.confcommercio.it/-/viaggi-scolastici
- **Normativa Europea dal 1 gennaio 2026: adeguamento importi** https://eur-lex.europa.eu/oj/daily-view/L-series/default.html?&ojDate=23102025

Per ulteriori informazioni, contatta Sale Scuola Viaggi:
📧 scuola@salescuolaviaggi.com

☎ 0541.1647691
🌍 www.salescuolaviaggi.com